



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/1016 от 1.09.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз7/1016 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз7/1016 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2023 год:

- увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 159,2 млн. рублей за счет:

увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в общей сумме +1 142,4 млн. рублей, в том числе: акцизов по подакцизным товарам (продукции) в сумме +49,9 млн. рублей; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме +122,0 млн. рублей; налога на имущество организаций в сумме +461,0 млн. рублей; налога на профессиональный доход в сумме +26,7 млн. рублей; транспортного налога в сумме +6,8 млн. рублей; налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов в сумме +237,0 млн. рублей; регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции в сумме +15,4 млн. рублей; сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов в сумме +202,8 млн. рублей; платежей при пользовании недрами в сумме +4,9 млн. рублей; доходов от размещения временно свободных средств бюджета в сумме +1,5 млн. рублей; доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъекту Российской Федерации в сумме +10,6 млн. рублей; доходов от продажи материальных и нематериальных активов в сумме +3,8 млн. рублей;

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 14 » 09 2023
Вх. № 01-001/1118

возврата в областной бюджет неиспользованных остатков средств субсидий прошлых лет в общей сумме **+16,8 млн. рублей**, в том числе: возврат учреждениями, подведомственными министерству культуры Архангельской области в сумме +4,4 млн. рублей; возврат учреждениями, подведомственными инспекции по охране памятников культурного наследия Архангельской области в сумме +7,2 млн. рублей; возврат средств резервного фонда Правительства Архангельской области в сумме +5,2 млн. рублей;

- увеличить расходную часть областного бюджета на 2023 год в целом на сумму **+2 057,2 млн. рублей** за счет:

экономии по расходам областного бюджета в общей сумме -410,3 млн. рублей, в том числе: по *министерству финансов Архангельской области* в сумме *-179,0 млн. рублей* на обслуживание государственного долга Архангельской области; по *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме *-231,3 млн. рублей*, в том числе: меры социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилищно-коммунальных услуг в сумме -139,8 млн. рублей; ежемесячные денежные выплаты ветеранам труда в сумме -6,0 млн. рублей; ежемесячные денежные выплаты труженикам тыла в сумме -0,017 млн. рублей; меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий в сумме -1,8 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка в сумме -42,8 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в сумме -1,1 млн. рублей; ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом в сумме -0,2 млн. рублей; единовременные выплаты женщинам, родившим первого ребенка от 18 до 25 лет в сумме -5,0 млн. рублей; компенсация гражданам в случае превышения предельных индексов платы за коммунальные услуги в сумме -0,3 млн. рублей; дополнительное материальное обеспечение граждан, имеющих государственные награды в сумме -0,4 млн. рублей; доставка государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта в сумме -0,5 млн. рублей; региональная доплата к пенсии в сумме -1,7 млн. рублей; ежемесячные доплаты к пенсии инвалидам боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе в сумме -0,062 млн. рублей; ежемесячные денежные выплаты членам семей погибших (умерших) военнослужащих в Афганистане, на Северном Кавказе в сумме -0,3 млн. рублей; доставка субсидий малоимущим гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в сумме -0,048 млн. рублей; меры социальной поддержки лицам, награжденным медалью ордена «Родительская слава» или орденом «Родительская слава» в сумме -0,1 млн. рублей; меры социальной поддержки несовершеннолетним, имеющим родителей – инвалидов в сумме -0,092 млн. рублей; ежегодные выплаты ко Дню Победы в Великой Отечественной войне в сумме -0,2 млн. рублей; меры социальной поддержки многодетным семьям в сумме -29,1 млн. рублей;

доставка выплат в случае рождения третьего или последующих детей в сумме -1,8 млн. рублей;

направления на увеличение расходов дополнительных прогнозируемых доходов (в сумме 1 142,4 млн. рублей), **экономии по расходам** (в сумме 410,3 млн. рублей), **возврата в доход неиспользованных субсидий прошлых лет** (в сумме 16,8 млн. рублей) и **коммерческих займствований** (в сумме 898,0 млн. рублей) **главным распорядителям средств областного бюджета** в общей сумме **+2 467,5 млн. рублей** в том числе:

1) *по министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в сумме *+40,0 млн. рублей* на реконструкцию Новодвинского городского культурного центра;

2) *по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* в общей сумме *+1 044,9 млн. рублей*, в том числе на: субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на электрическую энергию в сумме *+280,0 млн. рублей*; субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе в сумме *+305,5 млн. рублей*; субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования розничных цен на топливо твердое для населения в сумме *+90,0 млн. рублей*; субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и услуги водоотведения в сумме *+322,4 млн. рублей*; субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения в сумме *+47,0 млн. рублей*;

3) *по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* в сумме *+241,4 млн. рублей* на субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов в области обращения ТКО;

4) *по министерству культуры Архангельской области* в сумме *+25,0 млн. рублей* на капитальный ремонт здания для детской музыкальной школы № 1 Баренцева региона;

5) *по министерству связи и информационных технологий Архангельской области* в сумме *+10,5 млн. рублей* на выполнение государственного задания ГБУ Архангельской области «Архтелецентр»;

6) *по министерству образования Архангельской области* в общей сумме *+56,1 млн. рублей*, в том числе на: субвенции местным бюджетам на компенсацию расходов на оплату ЖКУ педагогическим работникам в сумме *+54,8 млн. рублей*; иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на мероприятия по присмотру за детьми, посещающими группы продленного дня из семей военнослужащих, добровольцев, мобилизованных граждан в сумме *+1,3 млн. рублей*;

7) по министерству финансов Архангельской области в сумме +328,9 млн. рублей на увеличение резервного фонда Правительства Архангельской области;

8) по министерству транспорта Архангельской области в общей сумме +230,8 млн. рублей, в том числе на: субсидии на возмещение недополученных доходов в результате регулирования тарифов на воздушном транспорте в сумме +54,6 млн. рублей; субсидии на возмещение недополученных доходов в результате регулирования тарифов на железнодорожном транспорте в сумме +140,0 млн. рублей; компенсацию организациям железнодорожного транспорта скидки на проезд учащимся в сумме +0,9 млн. рублей; субсидии АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» на обслуживание воздушных судов и пассажиров на аэродроме Васьково в сумме +29,0 млн. рублей; обеспечение деятельности ГКУ «Дорожное агентство Архангельскавтодор» в связи с новой функцией по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в сумме +6,3 млн. рублей;

9) по агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области в сумме +10,0 млн. рублей на закупку оборудования для ГБУ Архангельской области «Производственно-технический центр»;

10) по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме +421,0 млн. рублей, в том числе на: единовременные выплаты военнослужащим и призванным по мобилизации в сумме +289,7 млн. рублей; единовременные выплаты военнослужащим по призыву в сумме +10,0 млн. рублей; единовременные выплаты гражданам, поступающим на военную службу по контракту в сумме +3,4 млн. рублей; компенсацию поставщикам социальных услуг в сумме +87,2 млн. рублей; улучшение материально-технической базы государственных организаций социального обслуживания, устранение предписаний, выполнение требований надзорных органов в сумме +16,2 млн. рублей; устранение предписаний надзорных органов, обеспечение доступа для инвалидов и маломобильных групп населения в сумме +2,3 млн. рублей; доплату к пенсии за выслугу лет государственным служащим Архангельской области в сумме +7,2 млн. рублей; проезд к месту получения специализированной медицинской помощи гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью в сумме +2,1 млн. рублей; выплату пособия на погребение в сумме +1,1 млн. рублей; доставку выплат гражданам, имеющим государственные награды в сумме +0,012 млн. рублей; организацию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в уходе в сумме +1,5 млн. рублей; оплату труда 15 специалистов вновь открываемого отделения семейного многофункционального центра на базе ГБКУ АО «Вельский Центр социальной помощи семье и детям «Скворушка» в сумме +0,3 млн. рублей;

11) по министерству имущественных отношений Архангельской области в сумме +2,1 млн. рублей на повышение заработной платы работников ГБУ АО «АрхОблКадастр» на 15 % с 1 октября текущего года;

12) по агентству по делам молодежи Архангельской области в сумме + 1,4 млн. рублей на дизайн-проект и ПСД на ремонт здания штаба молодежных трудовых отрядов;

13) по министерству спорта Архангельской области в общей сумме +48,0 млн. рублей, в том числе на: проведение физкультурных и спортивных мероприятий в сумме +7,5 млн. рублей; субсидии ГАУ «Водник» на капитальный ремонт покрытия манежа на стадионе «Труд» в сумме +6,9 млн. рублей; субсидии ГАУ «Водник» на проектирование капитального ремонта корта по хоккею с шайбой на стадионе «Труд» в сумме +2,2 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на создание «умных» спортивных площадок в сумме +8,6 млн. рублей; субсидии Пинежскому муниципальному округу на создание «умной» спортивной площадки в с целью выполнения работ по подготовке основания в сумме +14,3 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на создание ресурсных центров по лыжным гонкам в сумме +8,5 млн. рублей;

14) по администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сумме +7,3 млн. рублей для ГКУ «Управление делами» на закупку материалов для ремонтных работ, запасных частей для автомобилей, накопителей для хранения данных и иных товарно-материальных ценностей и увеличение командировочных расходов

Также в 2023 году осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 1 166,1 млн. рублей. Средства предлагается направить на повышение заработной платы по указам Президента РФ.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2023 год в целом составят 127 921,9 млн. рублей (с увеличением на +1 159,2 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 148 686,3 млн. рублей (с увеличением на +2 057,2 млн. рублей).

Дефицит областного бюджета на 2023 год предлагается увеличить на -898,0 млн. рублей, в результате чего он составит -20 764,3 млн. рублей или -23,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам. Источниками финансирования дефицита является привлечение кредитов кредитных организаций.

Предлагается также увеличить верхний предел государственного долга Архангельской области на 898,0 млн. рублей, который составит:

на 1 января 2024 года – 64 844,9 млн. рублей;

на 1 января 2025 года – 64 699,7 млн. рублей;

на 1 января 2026 года – 69 658,9 млн. рублей.

На плановый период 2024 и 2025 годов основные параметры областного бюджета не изменяются.

На 2024 год предлагается осуществить перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 2 876,9 млн. рублей. Средства предлагается направить на реализацию адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы».

Законопроектом предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2023 год на сумму +231,5 млн. рублей, в результате чего он составит 7 871,1 млн. рублей; на 2024 год и 2025 год объем публичных нормативных обязательств не изменяется и составляет 6 228,3 млн. рублей и 6 073,7 млн. рублей соответственно.

В связи с индексацией пенсий за выслугу лет лиц, замещавших государственные должности Архангельской области, должности государственной гражданской службы Архангельской области законопроектом предлагается дополнить статью 7 закона об областном бюджете абзацем, устанавливающим на 2023 год коэффициент индексации пенсии за выслугу лет в размере 5,5 процентов с 1 октября 2023 года.

Также в связи с уточнением перечня получателей иного межбюджетного трансферта на ремонт объектов муниципальной собственности, используемых для осуществления мероприятий в сфере профилактики правонарушений, в части добавления городских и сельских поселений, предлагается внести изменения в статью 9 закона об областном бюджете и приложения № 6 и № 7 к нему.

На данный законопроект поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступило.

На законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечаются отдельные нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации в части не обеспечения финансированием из областного бюджета в 2023 году потребности:

в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа организациям воздушного транспорта в сумме 76,4 млн. рублей;

в субсидии на возмещение недополученных доходов организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и междмуниципальном сообщении в сумме 118,9 млн. рублей;

на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на

проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся в сумме 3,6 млн. рублей;

на организацию перевозок пассажиров и багажа легковым такси и регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси в сумме 18,0 млн. рублей;

в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги (на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области; на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению; на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления; на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению; на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения) в сумме 1 906,4 млн. рублей;

в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с ТКО в сумме 149,7 млн. рублей.

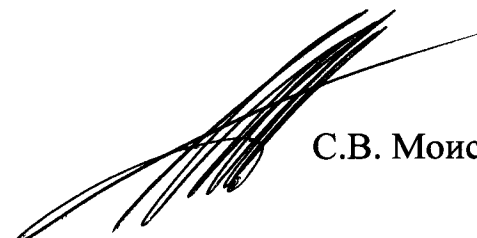
Кроме того, в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области отмечается, что по оценке Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, существуют риски неисполнения кассового плана в части поступления налогов на имущество организаций с учетом предлагаемого увеличения (на 461,0 млн. рублей), который превышает ожидаемую сумму поступлений с учетом планируемого погашения задолженности плательщиками, финансовое положение которых является нестабильным, на 167,6 млн. рублей.

Также в заключении указывается, что уровень дефицита областного бюджета на 2023 год с учетом допустимых сумм превышений соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 БК РФ, п. 41 ст. 9 и п. 16 ст. 10 Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ (не более 15 процентов), но не соответствует условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 процентов). Уровень общего объема государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам на 1 января 2024 года составляет 74,2 %, что на 15,2 процентных пункта превышает предельный уровень, установленный соглашениями. С учетом допустимого превышения объема государственного долга на общую сумму 12 601,2 млн. рублей отношение государственных долговых обязательств к прогнозу поступления налоговых и неналоговых доходов на 1 января 2024 года составит 59,8 %, что свидетельствует о невыполнении условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов. В случае невыполнения условий соглашений по итогам 2023 года существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения

реструктурированной задолженности в срок до 1 июля 2024 года в сумме не более 577,5 млн. рублей.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва в первом и во втором чтениях.**

Председатель



С.В. Моисеев